

ELŐTERJESZTÉS A MECSEK-DRÁVA ÖNKORMÁNYZATI TÁRSULÁS

2014.augusztus 14. -i ülésére

Tárgy: Üzemeltetési szerződés módosítása, döntés vagyonkezelői jog alapításáról

Tisztelt Társulási Tanács!

2008. július 23.-án üzemeltetési szerződés jött létre a Mecsek-Dráva Önkormányzati Társulás és a BLOKOM között a projektben létrejövő vagyonelemek üzemeltetésére. Az üzemeltetési szerződést a Felek 2011. decemberben és 2012.július 27.-én módosították. Az üzemeltetési szerződés és módosításai a támogatási szerződés mellékleteként az Irányító Hatósághoz benyújtásra kerültek, azt a KSZ jóváhagyólag tudomásul vette. Az elmúlt időszak jogszabályváltozásai, így többek között a hulladékról szóló 2012.évi CLXXXV. hatálybalépése, a polgári törvénykönyvről szóló 2013.évi V.tv. 2014.március 15.-i hatálybalépése az üzemeltetési szerződés teljességű felülvizsgálatát igénylik.

A projekt keretében megvalósult létesítmények és eszközök hulladékgazdálkodási közfeladat ellátására közvetlenül rendelt céllal, a Társulásban részt vevő önkormányzatok vagyonát képezik, ennek közfeladat körében történő hasznosításáról a kijelölt üzemeltető, a BLOKOM Nonprofit Kft. jogosult és köteles gondoskodni a hatályos üzemeltetési szerződés alapján.

Annak ellenére, hogy a Felek a vagyonkezelési konstrukció figyelembevételével szándékoztak kialakítani az üzemeltetési szerződés tartalmát, a megvalósult vagyonelemek hiányában – hiszen a projekt befogadásához kötelezően előírt végleges üzemeltetési szerződés megkötésének időpontjában a projekt még csak a tervezés szintjén létezett – csak a bérleti konstrukcióhoz hasonló üzemeltetési szerződés köthetett meg.

A vagyonátadás és üzemeltetés kérdését a Társulás a projekt szervezése kezdetén eldöntötte, azonban a megvalósult vagyon hiányában a vagyonkezelési jogról még nem dönthetett, ezért a projektben és a projekt elfogadása kapcsán a Brüsszeli döntésben is a BLOKOM Kft. úgy került nevesítésre, mint kijelölt üzemeltető.

Az üzemeltetési szerződés alapján az amortizáció a Társulásnál képződik, annak feladata a bérleti, üzemeltetési díj beszedése, a könyvvezetési és analitikai kötelezettségek teljesítése, az ellenőrzési és leltározási feladatok elvégzése, a valamint a vagyonelemek pótlásáról, a rekonstrukcióról való gondoskodás, annak forrásairól való gondoskodás.

A nemzeti vagyonról szóló 2011. évi CXCVI. törvény a nemzeti vagyon egészét képező állami és helyi önkormányzati vagyonra vonatkozóan az átlátható és felelős gazdálkodás alapelveinek követelményrendszerét határozza meg. Az önkormányzati vagyonnal kapcsolatos általános előírásokat a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény tartalmazza.

A vagyonkezelői jog azt biztosítja, hogy az önkormányzat az adott eszközök tulajdonjogát megtartva, a közfeladat ellátását önkormányzati szektoron kívüli más gazdálkodó szervezetre, azaz a vagyonkezelőre oly módon bízza, hogy az a vagyonkezelési szerződés alapján a vagyont birtokolhatja, használhatja és hasznosíthatja, gondoskodik annak szükséges pótlásáról, megóvásáról. Ezzel megvalósul az önkormányzati vagyon védelme és a szükséges forrásokról való gondoskodás kötelezettsége. A helyi önkormányzatok vagyongazdálkodásában a vagyonkezelői jog létesítése tehát egy lehetőség a közfeladatok hatékonyabb ellátásához.

Kizárólag a hulladékgazdálkodás rendszerében keletkező díjak terhére történhet az amortizáció, a pótlás, állagmegóvás az EU-s pályázat alapján kötetett támogatási szerződésben előírt indikátorok teljesítésének kötelezettsége, hiszen a társult önkormányzatok teherviselő képessége véges. Az önkormányzati hatáskörből kikerült a díjmegállapítás lehetősége, így az üzemeltetési szerződésben a díj képzés elveire vonatkozó kötelezettségvállalások a társult önkormányzatok számára okafogyottakká váltak, azonban a projekt fenntartásának kötelezettsége továbbra is a társult tagokat terheli.

A vagyonkezelői joggal az elidegenítés és megterhelés, átruházás joga kivételével valamennyi, egyébként az önkormányzatokat terhelő kötelezettség átruházható a vagyonkezelőre és tőle számon is kérhető. Az ellenőrzési jog és kötelezettség alapján a Társulás az üzemeltetési időszak alatt a fenntartási kötelezettségének eleget tud tenni.

A források átmeneti biztosítása során az érintett hitelintézetek számára be kell mutatni a megtérülés folyamatát, amely a fentiek szerint már elsősorban a díjak állam általi meghatározása figyelembevételével elsősorban a vagyonkezelőnél ellenőrizhető.

Amennyiben önkormányzat a vagyonkezelői jog intézményét alkalmazni kívánja, akkor vagyonrendeletében kell meghatároznia, hogy a tulajdonában lévő nemzeti vagyon mely körére létesít vagyonkezelői jogot, továbbá a vagyonkezelői jog megszerzésének, gyakorlásának, valamint a vagyonkezelés ellenőrzésének szabályait.

A vagyonkezelői jog – törvényben történő kijelölés kivételével – vagyonkezelési szerződéssel jön létre. A vagyonkezelőt – ha jogszabály vagy a vagyonkezelési szerződés másként nem rendelkezik – megilletik a tulajdonos jogai, és terhelik a

tulajdonos kötelezettségei – ideértve a számvitelről szóló törvény szerinti könyvvezetési és beszámoló készítési kötelezettséget is – azzal, hogy a vagyont nem idegenítheti el, a vagyont biztosítékkul nem adhatja, és a vagyongazdálkodási jogot harmadik személyre nem ruházhatja át. Az átruházás tilalma kifejezetten a vagyongazdálkodási jogra vonatkozik, az üzemeltetésbe bevont alvállalkozók jogosítványait nem érintik.

A vagyongazdálkodó a vagyon felújításáról, pótlólagos beruházásáról legalább a vagyoni eszközök elszámolt értékcsökkenésének megfelelő mértékben köteles gondoskodni, és e célokra az értékcsökkenésnek megfelelő mértékben tartalékokat képezni. A vagyongazdálkodó a vagyongazdálkodásába vett vagyon használatából, működtetéséből származó bevételeit, illetve közvetlen költségeit és ráfordításait elkülönítetten köteles nyilvántartani. A vagyongazdálkodási jog létesítése nem keletkeztethet a közfeladat ellátásával összefüggésben központi költségvetési többlettámogatási igényt. A helyi önkormányzat tulajdonában lévő vagyon vagyongazdálkodásba adása illetékmentes.

A vagyongazdálkodásba adott eszközöket a kiegészítő mellékletben a vagyongazdálkodónak külön be kell mutatni, továbbá a gazdasági társaságnak a számviteli politikájában rögzítendő szabályok esetében a számviteli törvény előírásain túl figyelembe kell venni a Társult önkormányzatok vagyongazdálkodásával, vagyongazdálkodásba adásával kapcsolatos törvényi és más jogszabályi előírásokat (ideértve az önkormányzat vagyongazdálkodási rendjét is), valamint a vagyongazdálkodási szerződésben rögzített elszámolási és adatszolgáltatási kötelezettségeket is. A vagyongazdálkodási jog megszűntével a vagyongazdálkodónak a tulajdonos önkormányzat részére a vagyont legalább az átvett értéken kellett visszaszolgáltatnia.

Az üzemeltetési jogviszony (amely bérlet típusú) 20 évi időtartamán belül az eredeti üzemeltetési szerződés megfelelő módosításokkal való fenntartása mellett 15 évre a vagyongazdálkodási jogviszony léphet, mely a vagyon egységes kezelését, nyilvántartását, közfeladathoz történő közvetlen hozzárendelését szolgálhatja, és mentesítheti a Társulást a nagyobb létszámú munkaszervezet fenntartása és ennek költségei alól. A vagyongazdálkodási jog lejártával az üzemeltetési jogviszony újra feléledhet, annak lejártáig.

A vagyongazdálkodási szerződés - versenyeztetés nélkül – kijelöléssel - köthető a BÍOKOM Nonprofit Kft.-vel. Jelenleg a 313 társult önkormányzat tulajdonosa a BÍOKOM-nak, de már folyamatban van a Társulás közvetlen tulajdoni részesedése

A vagyongazdálkodási szerződés tartalmára, a vagyongazdálkodó kötelezettségeire és jogaira vonatkozó rendelkezéseket az államháztartásról szóló törvény tartalmazza.

Bár a nemzeti vagyon közfeladat ellátása céljából, a közfeladat ellátásához szükséges mértékben ingyenesen is vagyongazdálkodásba adható, ennek ellenére javaslom, hogy a Társulás számára vagyongazdálkodási jog/ az üzemeltetési vagyoni értékű jog fejében a teljes 20 évi időtartamra ellenérték kerüljön kikötésre.

Ezen ellenérték részben egyszeri összegből, az eddig a BLOKOM Nonprofit Kft. által a projekt érdekében vállalt kötelezettségeiből, továbbá évente egyenlő részletben fizetendő összegből állna, amely egyben fedezetet nyújtana az ellenőrzést végző személy(ek) bérére és járulékaira, továbbá ÁFA –s bevételt jelentene a társulásnak.

Miután a Társulás vagyonkezelői jog alapításáról szóló döntését követően ennek joghatályos teljesüléséhez szükséges a Társult Önkormányzatok képviselőtestületeinek/közgyűlésének döntése, továbbá a projekt egyes elemei földterülete (telkek) jogi sorsának rendezése, a Közreműködő Szervezet jóváhagyása, amelynek időigénye várhatóan fél év, a vagyonkezelői jog/vagyoni értékű jog – további forrás szükségessége esetén - kizárólag előleg formájában folyhat be a társuláshoz.

A feltételek teljesülése esetén válhatna véglegessé a vagyonkezelői jog/vagyoni értékű jog ellenértékének pontos meghatározása és a Felek elszámolási kötelezettsége. Amennyiben viszont a fenti feltételek bármelyike nem teljesül, úgy az eredeti állapot helyreállításra kerül, a Társulás a vagyonkezelői jog/vagyoni értékű jog előlegét a BLOKOM-nak visszafizeti.

Javasolom, a Társulási Tanács döntsön arról, egyetért a vagyonkezelői jog alapításával a Mecsek-Dráva projektben megvalósuló létesítményekre és valamennyi eszközre, a haszonkölcsönbe adott edények (ingóságok) kivételével. Az érintett önkormányzatok nagy számára és a közös tulajdonra tekintettel javasolja a tagönkormányzatoknak, hogy képviselőtestületeik döntsenek a vagyonkezelői jogról és hatalmazzák fel a Társulási Tanácsot a vagyonkezelői szerződés BLOKOM Nonprofit Kft.-vel történő megkötésére, a vagyonkezelői jog fenti elvek szerinti meghatározására a módosítandó üzemeltetési és kidolgozandó vagyonkezelési szerződésben foglalt feltételek mellett.

A szerződés hatályba lépéséhez a Közreműködő Szervezet (Irányító Hatóság) jóváhagyása is szükséges.

Pécs, 2014.augusztus

dr. Páva Zsolt
elnök

...../2014 (08.) sz. HATÁROZATI JAVASLAT

1. A Mecsek-Dráva Önkormányzati Társulás Tanácsa a „Mecsek-Dráva Hulladékgazdálkodási Program – települési szilárdhulladék gazdálkodási rendszerek fejlesztése projekt kapcsán egyetért azzal és támogatja, hogy vagyonkezelői jog kerüljön alapításra a kijelölt üzemeltető, a BLOKOM Nonprofit Kft. javára.

Ennek érdekében a Mecsek-Dráva Önkormányzati Társulás Tanácsa kezdeményezi a tagönkormányzatok felé, hogy képviselőtestületeik döntsenek a vagyonkezelői jog alapításáról és hatalmazzák fel a Társulási Tanácsot a vagyonkezelői szerződés BLOKOM Nonprofit Kft.-vel történő megkötésére, a vagyonkezelői jog ellenértékében történő megállapodásra.

Határidő: azonnal

Felelős: Dr.Páva Zsolt TT.elnök

Dr.Kiss Tibor BLOKOM Nonprofit Kft. ügyvezetője

2. A Társulási Tanács felkéri a munkaszervezet vezetőjét, hogy gondoskodjon az Társulás és BLOKOM Nonprofit Kft. között fennálló üzemeltetési szerződés szükséges módosítás és a vagyonkezelési fejezet tervezetének előkészítéséről, a szükséges konzultáció lefolytatásáról (Tag Önkormányzatok, KSZ, Üzemeltető/Vagyonkezelő) azt nyújtsa be elfogadásra a Társulási Tanácsnak.

Határidő: 2014.szeptember 30.

Felelős: Dr.Páva Zsolt TT.elnök

Dr.Kiss Tibor BLOKOM Nonprofit Kft. ügyvezetője

3. A Mecsek-Dráva Önkormányzati Társulás Tanácsa kötelezettséget vállal arra, hogy a Tag Önkormányzatok és a Közreműködő Szervezet jóváhagyása után az üzemeltetési és vagyonkezelési szerződést a BLOKOM Nonprofit Kft-vel megköti, a vagyonkezelői/vagyoni értékű jog összegében történő megállapodás mellett és elszámol a felmerült kötelezettségek és előleg beszámításával.

Határidő: 2015. február 28.

Felelős: Dr.Páva Zsolt TT.elnök

Dr.Kiss Tibor BLOKOM Nonprofit Kft. ügyvezetője

4. Amennyiben bármely okból 2015. február 28.napjáig nem kerül sor az üzemeltetési és vagyonkezelési szerződés megkötésére, úgy a Mecsek-Dráva Önkormányzati Társulás és a BLOKOM Nonprofit Kft. az eredeti állapotot helyreállítják és a Társulás a vagyonkezelői/vagyoni értékű jog előlegének teljes összegét a BLOKOM Nonprofit Kft.-nek visszafizeti.

A vagyonkezelői jog alapításának megvalósulása esetén a BLOKOM Nonprofit Kft.-vel kötött üzemeltetési szerződés szükséges módosítására kerül sor.

Határidő: 2015. február 28.

Felelős: Dr.Páva Zsolt TT.elnök

Dr.Kiss Tibor BLOKOM Nonprofit Kft. ügyvezetője