

IKTATÓSZÁM: 8/320-3/2023

TÁRGY: A TÁRSULÁS TAGTELEPÜLÉSEI-
NEK ELMARADT TAGDÍJAINAK BE-
FIZETÉSÉRE VONATKOZÓ DÖNTÉ-
SEK MEGHOZATALA
MELLÉKLET: 2DB

ELŐTERJESZTÉS

MECSEK-DRÁVA ÖNKORMÁNYZATI TÁRSULÁS

2023. április 12.-i NYÍLT ÜLÉSÉRE

ELŐTERJESZTŐ: **PÉTERFFY ATTILA ELNÖK**

ELŐTERJESZTÉS KÉSZÍTŐJE: **SIPŐCZ KRISZTINA TÁRSULÁSI KOORDINÁTOR**

ELŐADÓ: **PÉTERFFY ATTILA ELNÖK**

HIVATALI KOORDINÁTOR: **MAGAY MIKLÓS FŐOSztályvezető**

VÉLEMÉNYEZÉSRE MEGKAPTA:

-
-
-
-

BIZOTTSÁGI TÁRGYALÁS:

-
-
-
-

SZÁMA:

-
-
-
-

ILLETÉKES TISZTSÉGVISELŐ: **PÉTERFFY ATTILA ELNÖK**

Tisztelt Társulási Tanács!

A Mecsek-Dráva Regionális Szilárdhulladék Kezelő Rendszer létrehozását célzó Önkormányzati Társulás (a továbbiakban: Társulás) Társulási Megállapodása szabályozza a Társulásban résztvevő önkormányzatok jogait, kötelességeit és feladatait.

A Megállapodás VI. 3. pontja értelmében a Tagok évente a Társulás költségeit lakosság arányosan viselik. A Tagok a Társulási Tanács által meghatározott időpontra vonatkozóan a KSH által közzétett lakossági létszám és az egy főre vetített 100. Ft /fő forint összeg szorzatának megfelelő pénzbeli hozzájárulást teljesítenek.

A Tagok a pénzbeli hozzájárulás 50-50% át a tárgy év március 31. és szeptember 30. napjáig a Társulás számlájára befizetik.

A Társulás létrejöttekor, 2004-ben született megállapodás a régi 1959. IV. a Polgári Törvénykönyvről szóló törvény (a továbbiakban: Ptk.) hatálya alá tartozik, melynek értelmében annak elévülési rendelkezései vonatkoznak rá. A Ptk. 324. § (1) bekezdése alapján a követelések öt év alatt elévülnek, ha jogszabály másként nem rendelkezik. Továbbá a Ptk. 327. § (1) a követelés teljesítésére irányuló írásbeli felszólítás, továbbá a tartozásnak a kötelezettség rövidről való elismerése megszakítja az elévülést. Ugyan azon szakasz (2) bekezdése szerint az elévülés megszakadása, illetőleg az elévülést megszakító eljárás jogerős befejezése után az elévülés újból megkezdődik.

Fentiek értelmében a tagönkormányzatok által felhalmozott jelentős tartozás abban az esetben követelhető, amennyiben az írásbeli követelés igazolható módon megszakította az elévülést.

A Társulás korábban tárgyalta annak fontosságát, hogy szervezeti működését egységesíteni szükséges, melynek eredményeképp 2019. május 10-i nappal munkamegosztási megállapodást kötött a Társulás a Hivatalnal. A döntést megalapozza a 2011. évi CLXXXIX. Magyarország helyi önkormányzatairól szóló törvény (a továbbiakban: Mötv.) 95. § (4) szakasza, melynek rendelkezése szerint a társulási tanács munkaszervezeti feladatait (döntések előkészítése, végrehajtás szervezése) eltérő megállapodás hiányában a társulás székhelyének polgármesteri hivatala látja el.

A munkamegosztási megállapodás létrejötte után igazolható módon 2020. évben kerültek megküldésre azok az elévülést megszakító dokumentumok, melyek alapján 2015. évig visszamenően követelhetők az elmaradt hozzájárulások.

A követelések behajtása és behajtatása során figyelembe veendő a Megállapodás IV.4. pontja, melynek értelmében a tagönkormányzat működésének stabilitását pénzügyi kötelezettségeinek ellátása nem veszélyeztetheti. Ennek figyelembevételével született 23/2020. (XII.2.) számú határozatban (1. számú melléklet) a Társulás rendelkezik arról, hogy azon tagtelepülésekkel, ahol korábbi évekről felhalmozott tartozás áll fenn, az adott évre vonatkozó tagdíj befizetése mellett, egy korábban be nem fizetett évre szóló tagdíj tartozást is megtéríteni kötelesek a Társulás számára. Továbbá a Megállapodás X.1. pontja értelmében a Tagoknak kötelessége a Társulási Tanács határozataiban szereplő döntéseknek eleget tenni, illetve pénzügyi kötelezettségeit határidőben teljesíteni.

A Társulási Tanács 2022. február 21.-i és április 20-i tanácsülésein ismertetésre került a Társulásban levő tagtelepülések 2020. és 2021. évi tagdíj hozzájárulásainak és felhalmozott jelentős tagdíjtartozásainak mértéke.

A vizsgált időszakban 12%-os csökkenés volt kimutatható a befizetett tartozások tekintetében. Az egy évvel korábbi tájékoztatáshoz mérten – 2022. december 31-i napig – elenyésző 1%-os tartozás csökkenés állapítható meg.

Pécs Megyei Jogú Város Polgármesteri Hivatal (a továbbiakban: Hivatal) Költségvetési és Közgazdasági Főosztály kapott kimutatás alapján a tagok a társulás eddigi működési ideje alatt jelentős, mindenkorban 462.534.433.-Ft tagdíjhátralékot halmoztak fel az előterjesztés 2. sz. mellékletében levő bontás szerint – 2022. december 31-i kimutatás alapján -. Fentiek értelmében ebből a jogilag követelhető tartozás összege 2015-2022 évekre 222.481.594 Ft.

A Tanács 2023. február 22-i ülésén is tárgyalta a tagdíjtartozások kérését, azonban döntés nem született, a napirend elnapolásra került. A témaval kapcsolatosan jogi állásfoglalást kértünk a munkaszervezet jogi csoportjától, melynek tartalmáról az alábbi tájékoztatást adjuk.

I. Be nem fizetett, el nem évült, jogi úton behajtható tartozások

Minden érintett önkormányzat részére fizetési felszólítás megküldése szükséges. Amennyiben a fizetésre kitűzött határidő eredménytelenül telt el, 3 millió Ft összegig közjegyzői fizetési meghagyásos eljárást kell kezdeményezni. E fölött, tekintve, hogy a társulásokat az illetékekről szóló 1990. évi XCIII. törvény 5. § (1) bekezdés b) pontja szerint teljes személyes illetékmentesség illeti meg, célszerűbb polgári pert indítania a Társulásnak.

II. Elévült tagdíjtartozások

Elévült tagdíj bírósági és más hatósági úton nem követelhető eredményesen, mert nem lehet arra számítani, hogy az adós nem terjeszt elő elérvélési kifogást. Eredménytelen eljárás esetén a pervesztes felet terheli a perköltség, illetve a közjegyzői eljárás díja (követelés összegének 3%-a). Az elévült tartozás vonatkozásában nyilatkoztatni kell a tagot, hogy hajlandó-e megfizetni. Amennyiben nem válaszol, vagy nemleges választ ad, az elévült tartozást a számviteli szabályok szerint le kell írni.

Nincs arra mód, hogy a társulási megállapodásban vagy külön szerződésben a tagok a Társulással szemben fennálló tartozások (köztük a tagdíj) tekintetében az elérvélési időt a Ptk. 5 éves általános szabályozással szemben hosszabb, akár 10 éves tartamban állapítsák meg. Erre az új Ptk. már lehetőséget ad, azonban a régi Ptk. 325. § (2) bekezdése a rövidebb elérvélési határidő meghosszabbítására csak az egy évnél rövidebb határidő esetében ad lehetőséget.

III. Önként vállalt elévült tagdíj megfizetése

A lejárt követelés és az elévült követelés nem ugyanazt a követeléstípust jelenti. Megtérülés hiányában mindenkorát követelés (a tartozás) fennáll. A lejárt követelés megfizetése esedékes, jogi úton érvényesíthető, behajtható, az elévült követelés megfizetése viszont már nem kötelező. A tartozás megfizetésének elmulasztása a követelés bíróság előtt (ténylegesen: jogi úton) történő behajtását kizárá.

Az elérvélés joghatása az, hogy az alanyi jog – noha az időműlás ellenére fennmarad – elveszti igényállapotát; pontosabban: az elérvélés igényszüntető kifogást alapoz meg a kötelezettszámára. Ez azt jelenti, hogy az elérvélési idő eltelté után az alanyi jogot nem lehet bírósági eljárásban érvényesíteni. A régi Ptk. ezt tételesen is kimondja: „325. § (1) „Az elévült követelést bírósági úton érvényesíteni nem lehet.” A rendelkezés mindenekelőtt azt jelenti, hogy a kötelezettszámára az elérvélés teljesítését

megtágadhatja, amennyiben perben érvényesítik vele szemben, jogosult elévülési kifogást előterjeszteni.

Az elévülés következményének másik szempontja az, hogy a teljesített követelést, kifizetett tagdíjat elévülésre hivatkozva nem lehet – pl.: jogalap nélküli gazdagodás jogcímén – visszakövetelni, hiszen az elévüléssel maga a kötelem, illetve a belőle folyó alanyi jog nem szűnik meg. Az önkéntes teljesítés ezért nem okafogyott. Elévült követelés után járó elévült kamat szintén nem érvényesíthető még akkor sem, ha a követelést az elévülés ellenére önként megfizette az adós.

IV. Kiszámlázás

A tagtelepülések kintlévőségének további csökkenésének és a Társulás stabil működésének fenntartásához intézkedési terv kidolgozása vált szükségessé, mellyel az eddig alkalmazott intézkedések kiegészítésre kerülnek. A Tanács 27/2022. (IX.14.) határozatában döntött a társulási megállapodás módosításáról, melyet a tagönkormányzatok mindegyike képviselő-testületi határozatával elfogadott.

A tagok által befizetett tagdíjak ellenértéknek minősülnek, melyek a 2007 évi CXXVII az általános forgalmi adóról szóló törvény (a továbbiakban: Áfa törvény) 85.§ (1) bekezdés la) pontja alapján a fizetendő tagdíj közérdekű jellegére tekintettel mentes az adó alól.

Tekintettel arra, hogy a módosult megállapodás rögzíti a Tagok által vállalt fizetési kötelezettséget és annak mértékét, a tagdíjról tárgyi adó mentes - ÁFA mentes - számla állítható ki az önkormányzatok számára a biztosabb kifizetés érdekében.

Fentiek értelmében a tagönkormányzatok felé két tagdíjat érintő dokumentum kerül megküldésre a jövőben. Egy tagdíjértesítő, mely a múlt évekre vonatkozó tartozásokat tartalmazza és az azokkal kapcsolatos kiegyenlítésre szólítja fel a tagokat. A másik dokumentum egy ÁFA mentes számla lesz, mely minden esetben az aktuális fizetendő tagdíj összegét fogja tartalmazni. Tekintettel arra, hogy visszamenőlegesen számlázni nem lehet, kizárolag a 2023. évi és az azt követően felmerülő tagdíjak kerülnek kiszámlázásra.

Kérem a Tisztelt Tanács döntését a tagdíjtartozásokat illetően.

Pécs, 2023. március 31.

Péterffy Attila
elnök

**Mecsek-Dráva Önkormányzati Társulás
Társulási Tanácsának**

/2023. (04.12.) sz. határozata

**a Társulás tagtelepüléseinek elmaradt tagdíjainak befizetésére vonatkozó
döntések meghozataláról**

1. A Tanács úgy dönt, hogy a jogi úton behajtható tagdíjtartozással rendelkező tagönkormányzatokat fizetési felszólítás útján felszólítja tartozásaik rendezésére, a 23/2020. (XII.2.) határozat figyelembevételével.
2. A Tanács úgy dönt, hogy a 2015. évet megelőző előző év tagdíjtartozással érintett önkormányzatokat nyilatkoztatja tartozásaik megfizetéséről. Amennyiben a nyilatkoztatás és tartozáskifizetésre való törekvés sikertelen, az előző tartozás leírásra kerül.
3. A Tanács a 2023. december 31-i napig beérkezett tagdíjfizetések alapján dönt majd arról, hogy a jogi állásfoglalás által felkínált lehetőségek közül milyen eszközt alkalmaz a tagdíjtartozások rendezése érdekében.
4. A Tanács felkéri a Költségvetési és Közgazdasági Főosztály vezetőjét, hogy a 2023. évi és azt követően felmerülő tagdíjak számlázásához szükséges intézkedéseket tegye meg.

Határidő: azonnal

Felelős: Dr. Deákné Dr. Pap Krisztina főosztályvezető

Kapják: Dr. Deákné Dr. Pap Krisztina főosztályvezető,
Magay Miklós főosztályvezető

Mecsek-Dráva Önkormányzati Társulás elnökének

23/2020. (XII.2.) számú határozata

Elmaradt társulási tagdíjak befizetésére vonatkozó ütemezési javaslat elfogadásáról

A koronavírus-járvány miatt - 2020. november 3-án közzé tett - a veszélyhelyzet kihirdetéséről szóló 478/2020. (XI.3.) Kormányrendelet, a katasztrófavédelemről és a hozzá kapcsolódó egyes törvények módosításáról szóló 2011. évi CXXVIII. törvény 46. § (4) bekezdése és Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 95. § (3) bekezdése alapján az önkormányzati társulási tanács feladat- és hatáskörét a veszélyhelyzet időszakában az elnök gyakorolja.

Fenti hatáskörömben eljárva az alábbi döntést hozom:

- 1.) A Társulás a jogi úton még érvényesíthető tagdíjtartozással rendelkező önkormányzatokat felszólítja tartozásaik ütemezett módon történő rendezésére oly módon, hogy 2021-től kezdődően minden évben az adott évre esedékes tagdíj befizetése mellett egy korábbi még be nem fizetett év tagdíját is fizessék be. Az ütemezett tagdíjtartozás törlesztését annyi éven át kell végeznie a tagönkormányzatnak, amíg teljes jelenlegi jogi úton követelhető tartozását nem rendezte.
- 2.) Utasítom a Költségvetési és Közgazdasági Főosztály vezetőjét, hogy az aktuális tagdíjelmaradásokról szóló kimutatást és a határozat 1. pontjával érintett tagönkormányzatok 2021-től érvényes fizetési kötelezettségeit tartalmazó éves fizetési kötelezettség mértékét meghatározó tagdíjértesítőt készítse el.
- 3.) Utasítom a Városüzemeltetési Főosztályt, hogy a Költségvetési és Közgazdasági Főosztály által készített tagdíjértesítőket az érintett Önkormányzatok számára 2020. december 31-ig juttassa el.
- 4.) A határozat 1. pontjában rögzített tagdíj fizetési kötelezettséget nem teljesítő önkormányzatokkal szemben a Társulási Megállapodásban rögzítettek szerint 2021. december 31-ét követően jogi úton fog eljárni a Társulás.



Határidő: 2020. december 31.

Felelős: Dr. Deákne dr. Pap Krisztina főosztályvezető,
Magay Miklós főosztályvezető

Kapják: Dr. Deákne dr. Pap Krisztina főosztályvezető,
Magay Miklós főosztályvezető

